



COMUNE DI SENISE  
Provincia di Potenza

Prot. n. 2234

del 2 APR. 2019

Decreto n. 1

del 2 APR. 2019

**OGGETTO: Conferma attribuzione funzioni gestionali ai responsabili di settore.**

L'anno duemiladiciannove, il giorno due, del mese di aprile, nella Residenza comunale,

**IL COMMISSARIO PREFETTIZIO**

per la provvisoria amministrazione del Comune di Senise, Dott. Alberico Gentile, nominato con Decreto Prefettizio in data 13.3.2019 Prot. 16693;

Visto il T.U.E.L. n. 267 del 18.8.2000, in particolare gli artt. 50, comma 10, 107 e 109;

Visto lo Statuto comunale, approvato con D.C.C.n.15, del 12.4.2001, modificato con D.C.C.n.25, del 15.7.2003, in particolare gli artt.19, 66, 67 e 73;

Visto il Regolamento di Organizzazione e Ordinamento degli Uffici e Servizi (ROUS), approvato con D.G.C.n.131, del 14.10.2002, in particolare l'art.50 che detta le disposizioni sul conferimento degli incarichi direttivi interni;

Considerato che il predetto art.50 del ROUS, prevede, tra l'altro, che la durata degli incarichi direttivi interni non può superare quella del mandato amministrativo e non può essere, comunque, di durata inferiore ad un anno;

Sentito il Segretario comunale, nonché responsabile della prevenzione della corruzione;

Visto il C.C.N.L., Comparto Regioni-Autonomie locali, stipulato il 22.1.2004, ed in particolare l'art. 15 ove si conferma che *"i responsabili delle strutture apicali secondo l'ordinamento organizzativo dell'ente, sono titolari delle posizioni organizzative disciplinate dagli artt. 8 e seguenti del CCNL del 31.3.1999."*;

Visto il C.C.N.L., Comparto Regioni-Autonomie locali, stipulato il 31.3.1999, ed in particolare l'art. 10 ove vengono fissati i limiti, minimi e massimi, della retribuzione di posizione per i dipendenti classificati nella categoria "D", individuati come responsabili di servizio;

Considerato che recenti pronunciamenti del giudice di legittimità (*Cass.sez.Lav., 18 aprile 2017, n.9728; Cass.sez.Lav., 5 maggio 2017, n.11015*) escludono, negli enti locali privi di dirigenti, la decadenza *ope legis* (decadenza automatica) degli incarichi di posizione organizzativa, comportanti l'esercizio di funzioni gestionali/dirigenziali, al semplice mutamento dell'organo di vertice politico (Sindaco), per ritenere, piuttosto, che nemmeno gli incarichi a tempo determinato, ex art.110,

comma 1, D.Lgs.267/2000, cessano anticipatamente nel caso di conclusione anticipata del mandato del Sindaco che ha conferito l'incarico (*cf. Cass. n.11015/2017, cit.*);

Visto il C.C.N.L. 21 maggio 2018, relativo al comparto Funzioni Locali, in particolare l'art. 13, comma 3, che dispone: "*Gli incarichi di posizione organizzativa di cui all'art.8 del CCNL del 31.3.1999 e all'art.10 del CCNL del 22.1.2004, già conferiti e ancora in atto, proseguono o possono essere prorogati fino alla definizione del nuovo assetto delle posizioni organizzative, successivo alla determinazione delle procedure e dei relativi criteri generali previsti dal comma 1 dell'art 14 e, comunque, non oltre un anno dalla data di sottoscrizione del presente CCNL.*";

Preso atto che il Comune ha subito, nel corso degli ultimi anni, una consistente riduzione del personale ed è attualmente interessato da una corposa attività di riorganizzazione, già programmata, tra l'altro, con D.C.C. n. 29, del 18.9.2018, con la quale sono stati dettati i Criteri generali per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visti i seguenti Decreti e provvedimenti del Sindaco p.t.:

- n.2, in data 15.1.2018, prot.n.377, di attribuzione della responsabilità del Settore di Vigilanza alla dipendente di ruolo, dr.ssa Rosalba Di Bitetto, cat."D", pos.ec. "D1";
- n.3, in data 31.1.2018, prot.n.764, di attribuzione della responsabilità del Settore Amministrativo al dipendente di ruolo, rag.Vincenzo Guaragnone, cat."D", pos.ec. "D6";
- n.4, in data 31.1.2018, prot.n.765, di attribuzione della responsabilità del Settore Contabile e Servizi Tributi al dipendente di ruolo, rag. Prospero De Lorenzo, cat."D", pos.ec. "D6";
- n.5, in data 31.1.2018, prot.n.766, di attribuzione della responsabilità del Settore Tecnico al dipendente di ruolo, arch. Bernardino Filardi, cat."D", pos.ec. "D3";
- provvedimento prot.n.7834, del 30.10.2018, ad oggetto: "*Conferimento funzioni temporanee (interim) di responsabili dei settori amministrativo e vigilanza. Disposizioni per i casi di assenza, impedimento o conflitto di interessi.*";

Preso atto che all'interno dell'ente, all'infuori degli indicati dipendenti, già assegnatari delle funzioni gestionali nei quattro settori organizzativi in cui l'ente è strutturato (aree di massima dimensione), non vi sono altri dipendenti di cat. "D";

Considerato, anche ai fini di una ipotetica "*rotazione*" degli incarichi, che tutti gli anzidetti settori costituiscono il nucleo, minimo, essenziale, di ogni comune (ente a "*fini generali*", che esplica funzioni in disparate e potenzialmente illimitate *materie*) e richiedono, ormai, competenze e requisiti professionali, al contempo, generali e *plurispecialistici*, difficilmente fungibili ed intercambiabili in ragione delle specifiche competenze o abilitazioni professionali richieste per i diversi settori, pena il rischio di paralisi dell'azione amministrativa, il grave ritardo o grave pregiudizio nell'attuazione di adempimenti essenziali; una limitata intercambiabilità è ipotizzabile per brevi periodi o per singoli atti o procedimenti in caso di assenza, impedimento o conflitto di interessi del responsabile ordinariamente competente ed, in particolare, ai fini dell'assunzione degli atti urgenti ed improrogabili, necessari per evitare e prevenire pregiudizi e danni all'ente, nonché per gli atti di ordinaria gestione che non richiedano particolare specializzazione o competenza proprie del settore o che possano essere assunti con l'ausilio di dipendenti assegnati al settore stesso, in qualità di *responsabili di procedimento*;

Preso atto che il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2019/2021, approvato con deliberazione di G.C. n. 7 del 31.01.2019, stante la menzionata situazione di carenza di personale con funzioni direttive ed infungibilità delle funzioni, prevede, anche eventualmente in deroga al regolamento di organizzazione, misure alternative alla *rotazione* degli incarichi, ed in particolare, al paragrafo 10.1: "*[...] che i procedimenti complessi, ovvero i sub procedimenti dei procedimenti complessi, siano svolti in maniera congiunta da due responsabili di procedimento*

ovvero, qualora siano divisibili, che le singole parti siano attribuite a responsabili di procedimento diversi ovvero, nell'impossibilità di operare come sopra, che sia affiancata la responsabilità principale (responsabile di settore) con la responsabilità del responsabile del procedimento (c.d. **doppia firma**) ovvero, ove possibile, di altro responsabile di settore. La doppia firma dovrà inoltre essere presente, salva motivata impossibilità, in tutti provvedimenti conclusivi dei procedimenti rientranti nelle attività a più elevato rischio di corruzione (cfr. precedente § 3.2).[...]

Ritenuto, a tale scopo doversi precisare, sulla scorta del PTPC approvato e nelle more di ulteriori approfondimenti, che per "procedimenti complessi" si intendono:

- i procedimenti che presentano un "indice di rischio" superiore a "5" (individuati nella **Tabella 4, del § 5**, del PTPC 2019/2021);
- i procedimenti che coinvolgono più di 3 (tre) amministrazioni;
- i procedimenti c.d. "intersettoriali", ossia che interessano più di un settore, oltre quello contabile; in tal caso, le "Determinazioni" recheranno la firma di tutti i Responsabili di Settore in cui ricadono i servizi interessati dal provvedimento, le "Delibere" recheranno il parere di regolarità tecnica di tutti i Responsabili di Settore in cui ricadono i servizi interessati dal provvedimento;

quanto sopra è soggetto a revisione, integrazione o modifica, anche in corso d'anno, in conseguenza di ulteriori verifiche interne ad opera del RPC o aggiornamenti dei Piani anticorruzione o modifiche legislative;

Considerata la necessità di garantire la continuità dell'azione amministrativa per i procedimenti in itinere e per i servizi in essere al fine di prevenire ed evitare ritardi e disservizi, nonché conseguenze pregiudizievoli per l'ente;

Viste le dichiarazioni dei nominati dipendenti, dr.ssa Rosalba Di Bitetto, rag. Prospero De Lorenzo, arch. Bernardino Filardi, rese in data 19.1.2019 e pubblicate sul sito istituzionale comunale nella sezione *Amministrazione Trasparente/Altri contenuti/Prevenzione della Corruzione*, in ordine alla insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità all'incarico, previste dal D.lgs.8 aprile 2013, n.39 e s.m.i.

Acquisita analoga dichiarazione da parte del rag. Vincenzo Guaragnone;

Sentito il Responsabile del Settore Contabile che riferisce che gli oneri finanziari relativi agli incarichi in oggetto sono già previsti nel bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2018/2020 e nell'approvando bilancio 2019/2021;

Dato atto che la materia regolata dal presente provvedimento rientra nelle competenze attribuite per legge al Sindaco;

## DECRETA

Per quanto in premessa esposto e richiamato:

1. **DI CONFERMARE**, fino alla scadenza dell'incarico del sottoscritto, fatto salvo il regime di *prorogatio*/ ultrattività e di revisione degli incarichi di posizione organizzativa, previsto dalle vigenti disposizioni normative e contrattuali, gli incarichi conferiti con i decreti sindacali in premessa precisati, ai fini dell'esplicazione delle funzioni gestionali esemplificativamente elencate all'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, relative ai settori nei quali è strutturato il Comune di Senise, secondo le disposizioni, l'articolazione e precisazione delle materie contenute nelle disposizioni normative ed organizzative interne ed, in particolare, negli atti di programmazione finanziaria (DUP/Bilancio/PEG) approvati ed approvandi, che espressamente si richiamano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.



2. **DI CONFERMARE**, per quanto compatibile col presente provvedimento, le statuizioni contenute nei Decreti e Provvedimenti Sindacali in premessa precisati.
3. **SONO ESPRESSAMENTE RICHIAMATE**, quale parte integrante del presente dispositivo, le misure di prevenzione della corruzione precisate nel PTPC 2019/2021 e nella parte narrativa del presente provvedimento.
4. **DARSI ATTO** che la spesa derivante dal presente provvedimento è prevista ai pertinenti capitoli per la retribuzione del personale e oneri riflessi del bilancio 2018/2020 e verrà confermata negli analoghi capitoli dell'approvando Bilancio 2019/2021, demandandosi al Responsabile del Servizio interessato gli atti connessi e consequenziali al presente decreto.
5. **DISPORRE** la trasmissione del presente atto ai nominati responsabili ed al Segretario comunale, per ogni ulteriore, conseguente adempimento.
6. **DISPORRE**, altresì, la pubblicazione del presente Decreto all'Albo Pretorio telematico dell'ente per 15 giorni consecutivi e nelle pertinenti sezioni di "Amministrazione Trasparente", per il tempo previsto dalle disposizioni del D.Lgs. 33/2013.



IL COMMISSARIO  
(Dott. Alberico Gentile)

PER RICEVUTA, i Nominati:

---

---

---

---