

COMUNE DI SENISE
Provincia di Potenza



Relazione al bilancio di previsione 2020

Il Sindaco
Dott. Giuseppe Castronuovo

Egregio Presidente, Egregi Consiglieri,

a seguito della pandemia in corso e delle incertezze dei trasferimenti dovuti all'emanazione dei vari DPCM e dei decreti legge in materia, che si sono susseguiti dall'inizio dell'anno, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione nel corso del 2020 è stato più volte differito, non ultimo dal decreto legge 34/2020 (cosiddetto decreto "Rilancio") che lo ha differito al 30 settembre 2020, per essere ulteriormente differito, su richiesta dell'Unione Province d'Italia (U.P.I.) e dell'Associazione Nazionale Comuni d'Italia (A.N.C.I.) al 30 ottobre 2020.

La proroga coinvolge anche la deliberazione di controllo a salvaguardia degli equilibri di bilancio e del bilancio consolidato, adempimenti prorogati ambedue al prossimo 30 novembre.

Se a tutto questo aggiungiamo che, l'amministrazione che mi onoro di rappresentare, si è insediata a fine settembre, è chiaro che in questa fase epocale vincolata ad equilibri economici che si stanno lentamente logorando e servizi che sono sempre difficili da portare avanti, dovuti alla difficoltà dei contribuenti e delle categorie produttive del nostro territorio, che già scontavano prima della pandemia, di una crisi economica che stentava a decollare, sicuramente non poche sono le sfide che dovremmo affrontare nel prossimo quinquennio del mandato politico.

Quindi, ad avvenuto insediamento della Giunta Comunale, abbiamo cominciato ad elaborare gli atti propedeutici alla formazione del bilancio, anche alla luce del programma elettorale presentato agli elettori, a partire dalla ridefinizione della nuova dotazione organica del personale onde consentire l'avvio delle procedure concorsuali per far fronte al personale cessato e di quello che dovrà essere sostituito nel triennio.

Infatti nella seduta del 29 ottobre sono stati approvati i seguenti atti propedeutici alla programmazione del fabbisogno di personale:

- a)** il Piano triennale delle azioni positive 2020-2022 previsto dall'articolo 48 del decreto legislativo n. 198/2006 (Codice delle pari opportunità tra uomo e donna), che nella legislazione italiana sono definite misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale, mirano a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra donne e uomini all'interno dell'Amministrazione Comunale (delibera di giunta n. 5);
- b)** la ricognizione annuale della presenza di personale in sovrannumero e delle condizioni di eccedenza, con esito negativo (delibera di giunta n. 6);
- c)** la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022, dalla quale né è scaturita la nuova dotazione organica e le nuove assunzioni di personale da assumere che sono:

Anno 2020

- n. 1 posto di collaboratore amministrativo/messo di categoria B1 (settore amministrativo)
- n. 1 posto di istruttore amministrativo di categoria C1 (settore amministrativo)
- n. 1 posto di vigile urbano di categoria C1 (settore polizia locale)

Anno 2021

- n. 1 posto di istruttore direttivo amministrativo di categoria D1 (settore amministrativo)
- n. 1 posto di istruttore amministrativo di categoria C1 (settore contabile)
- n. 1 posto di istruttore contabile di categoria C1 (settore contabile)
- n. 1 posto di vigile urbano di categoria C1 (settore polizia locale).

Inoltre è ancora in corso la procedura concorsuale di un posto di istruttore contabile di categoria C1 (settore contabile), già previsto dalle precedenti programmazioni delle assunzioni.

Notevole rilevanza occorre dare alla nuova programmazione del fabbisogno del personale, in quanto il comune ad oggi ha in organico appena 15 dipendenti, quando il rapporto medio dipendenti/popolazione in base all'ultimo decreto del Ministero dell'Interno approvato il 10.4.2017 valido per il triennio 2017/2019, per la fascia degli enti ricadenti tra da 5.000 a 9.999 abitanti riporta un rapporto medio dipendenti/popolazione 1/159 (Comune di Senise circa 7000 abitanti diviso 159 uguale a n. 44 dipendenti).

La Giunta comunale, sempre nella seduta del 29 ottobre scorso, ha deliberato in merito alle proposte dei più importanti strumenti di programmazione dell'Ente da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP) ed al bilancio pluriennale di previsione per gli esercizi 2020, 2021 e 2022.

Il bilancio di previsione di quest'anno merita alcune considerazioni, perché può definirsi straordinario, non in senso tecnico, ovviamente, ma per le conseguenze dovute all'emergenza sanitaria in quanto oggi andiamo ad approvare un bilancio a due mesi dalla fine dell'esercizio finanziario, quando la totalità degli stanziamenti è stata già utilizzata per i dieci dodicesimi e, con ancora in corso, provvedimenti statali e/o regionali che possono portare a variazioni di bilancio fino al 31 dicembre dell'anno in corso.

Oltre alle assunzioni di personale, il bilancio consente il mantenimento della spesa corrente a regime oltre che la spesa in conto capitale già programmata per il triennio 2020/2022, nonché per assicurare con il minor disagio possibile i servizi sociali, quelli inerenti i servizi essenziali e di funzionamento dell'ente.

Le richieste dei servizi sociali sono sempre in crescita, rispetto al passato, in quanto vi è un progressivo incremento delle problematiche connesse a situazioni di disagio da parte di categorie deboli della popolazione, dovuto, come detto in premessa, alla persistente crisi economica, aggravata oggi a seguito dell'emergenza sanitaria che il mondo intero sta vivendo. infatti, sia lo Stato che la regione Basilicata hanno stanziato fondi per far fronte a solidarietà alimentare (trasferimento dello stato) ed altre spese sia di solidarietà alimentare che di altre esigenze familiari, quali pagamenti di utenze domestiche, spese per esigenze di salute e finanche di partecipazione per pagamento di fitti per alloggi (trasferimenti della Regione).

Come per il passato, vogliamo mantenere il nostro impegno a sostenere con ogni strumento a nostra disposizione le fasce più deboli: gli anziani, i minori in difficoltà e i diversamente abili.

Tra le acquisizioni di servizi prioritari riportati nel nostro programma politico vi è la programmazione in bilancio, già dal prossimo esercizio della nuova gara per la raccolta e il conferimento del servizio della raccolta dei rifiuti solidi urbani che unitamente alla realizzazione della nuova isola ecologica porterà ad una riqualificazione dell'intero ciclo dei rifiuti.

Per quanto riguarda le politiche di sviluppo del territorio sarà cura di questa amministrazione proseguire la realizzazione di quanto programmato nel piano triennale delle opere pubbliche 2020-2022, oltre al completamento di quelle opere iniziate negli anni scorsi e non ancora ultimate al fine di rendere fruibile quanto realizzato o in corso di realizzazione. La citata programmazione trova puntuale riferimento nel documento unico di programmazione approvato.

In sintesi numerica il totale delle **ENTRATE** complessive previste nel bilancio sono:

Titolo	Denominazione		PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
			PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	previsione di competenza	547.471,21	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	previsione di competenza	3.000.194,74	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	previsione di competenza	93.802,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	previsione di competenza	-		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	previsione di competenza	-		
10000 Titolo1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	previsione di competenza	2.781.088,18	3.241.246,03	3.202.246,03
20000 Titolo2	Trasferimenti correnti	previsione di competenza	1.479.592,07	938.651,17	938.651,17
30000 Titolo3	Entrate extratributarie	previsione di competenza	301.622,24	305.362,24	305.362,24
40000 Titolo4	Entrate in conto capitale	previsione di competenza	6.368.519,22	2.462.481,32	662.868,50
60000 Titolo6	Accensione Prestiti	previsione di competenza	-	-	-
70000 Titolo7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	previsione di competenza	2.363.265,30	2.363.265,30	2.363.265,30
90000 Titolo9	Entrate per conto terzi e partite di giro	previsione di competenza	2.640.000,00	2.640.000,00	2.640.000,00
Totale Titoli		previsione di competenza	15.934.087,01	11.951.006,06	10.112.393,24
Totale Generale delle Entrate		previsione di competenza	19.575.554,96	11.951.006,06	10.112.393,24

mentre il totale delle **SPESE** complessive previste in bilancio sono:

Denominazione		PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
		PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
Spese correnti	previsione di competenza	4.803.307,85	4.164.425,28	4.110.410,49
Spese in conto capitale	previsione di competenza	9.437.015,96	2.436.981,32	637.368,50
Spese per incremento attività finanziarie	previsione di competenza	500,00	500,00	500,00
Rimborso Prestiti	previsione di competenza	331.465,85	345.834,16	360.848,95
Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	previsione di competenza	2.363.265,30	2.363.265,30	2.363.265,30
Uscite per conto terzi e partite di giro	previsione di competenza	2.640.000,00	2.640.000,00	2.640.000,00
Totale Titoli	previsione di competenza	19.575.554,96	11.951.006,06	10.112.393,24
Totale Generale delle Spese	previsione di competenza	19.575.554,96	11.951.006,06	10.112.393,24

CONCLUSIONI

Il bilancio presenta chiaramente il pareggio e gli equilibri di bilancio e il rispetto di tutti i vincoli di finanza pubblica. Chiaramente, per evitare uno squilibrio nella gestione e in sede di rendiconto, occorre far sì che tutte le entrate vengano accertate e questo significa un grande lavoro da parte di tutti, organo politico e uffici comunali. Per effetto del D.Lgs. 118/2011 e del principio della competenza finanziaria, *"potenziata"*, tanto deve essere fatto al fine della corretta gestione della riscossione di tutte le entrate comunali e del pagamento delle spese, per non incorrere negli effetti negativi della riforma contabile, quale ad esempio l'accantonamento di enorme somme al fondo crediti di dubbia esigibilità..

La programmazione per il triennio 2020/2022 è stata realizzata prendendo in considerazione sia l'attuale situazione di emergenza sanitaria che è iniziata dall'inizio dell'anno e, pertanto tenendo conto sia delle minori entrate che possono verificarsi che delle maggiori spese dovute all'emergenza oltre che agli obiettivi politici dell'Amministrazione Comunale e le richieste dei responsabili di settore, cercando di garantire, comunque, le spese necessarie per la normale gestione dei programmi.

Per quanto detto, si chiede a questo consesso l'approvazione del documento contabile.

Si rimanda, comunque, alla proposta di deliberazione.

Senise, 10 novembre 2020

IL SINDACO
Dott. Giuseppe Castronuovo

